

Conseil de Développement de la Déodatie

Rapport d'Activité – 2024

Présenté par le bureau

Pour Adoption par l'Assemblée Plénière le 14 janvier 2025



” Habiter le rural pose la question de l’identité et de l’appartenance aux lieux que l’on soit natif, en filiation avec des natifs ou au contraire parachuté par décision volontaire ou par obligation.”

- *Jean-Pierre Husson* –
« *Les couleurs de la Lorraine* » *Gérard Louis* (2024)

Table des matières

Table des matières	5
1. Préambule	7
2. Les membres	7
3. Le Bureau	7
4. Moments d'échanges – 7 réunions plénières	8
5. Les Groupes Thématiques	11
6. Le programme Leader	13
7. Autres moments	14
8. Ressenti des membres – retour Questionnaire	16
9. Première analyse AFOM sur le fonctionnement du CoDev après un an d'existence	18
10. Perspectives 2025	18
11. Remerciements	18
12. Annexes	19



1. Préambule

Créés par la loi Voynet du 25 Juin 1999¹, les conseils de développement sont des instances de consultation et de participation citoyenne, conduisant des travaux et des réflexions visant à enrichir les politiques publiques. Ce Conseil de Développement (CoDev) présente la particularité de fournir des éléments de réflexion à 2 EPCI :

- Le Pôle d'Équilibre Territorial et Rural Pays de la Déodatie (PETR)
- La Communauté d'Agglomération de Saint Dié des Vosges (CA SDDV)

Les missions, organisation et modes de fonctionnement sont détaillées dans un document intitulé « Protocole de Coopération » (cf. annexe 1), validé par les 2 EPCI évoqués *supra* et par l'assemblée plénière du CoDev.

2. Les membres

Le CoDev est une assemblée de 50 citoyens bénévoles. Du fait de sa mission mutualisée au bénéfice de 2 entités,

- 30 citoyens représentent l'agglomération de Saint-Dié-des-Vosges (CA SDDV)
- 10 citoyens représentent la com. com. Bruyères Vallons des Vosges (CCB2V)
- 10 citoyens représentent la com. com. Gérardmer Hautes-Vosges (CC GHV)

Ces 3 intercommunalités constituant le périmètre du PETR Pays de la Déodatie.

En début d'année 2023, les habitants de ces 3 EPCI ont été invités, via la presse quotidienne régionale, à faire acte de candidature via le site web du PETR² ; un comité de sélection a permis d'assurer la représentativité de l'ensemble, basée sur divers critères (commune de résidence, genre, diversité d'âge, catégories socio-professionnelles, ...).

Notons qu'un appel à candidature sera lancé début 2025 puisque, suite à quelques démissions pour manque de disponibilité, les contingents par EPCI ne sont pas totalement atteints ; à ce jour 10 sièges sont vacants (6 → CA SDDV, 2 → CCB2V, 2 → CCGHV).

La liste des membres (décembre 2024) ainsi qu'un trombinoscope sont disponibles en annexe.



3. Le Bureau

Il est spécifié dans le Protocole de Coopération que *"le bureau est composé de 10 membres maximum élus par l'ensemble du CoDev"*. Lors de la séance plénière du 23 octobre 2023, 10 membres se sont portés candidats ; l'assemblée a validé ces candidatures et les membres du bureau ont choisi de travailler collégalement, sans définir de fonctions particulières.

Des contingences personnelles ont conduit certains membres du bureau à démissionner ; à ce jour le bureau compte 6 membres (cf. trombinoscope) ; 4 issus de la CA SDDV, 2 de la CC GHV, la CCB2V n'étant pas représentée à ce jour dans cette instance.

Le bureau s'est réuni à 8 reprises depuis octobre 2023 soit en présentiel soit en visioconférence.

¹ <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000006340428/1999-06-29/#LEGIARTI000006340428>

² <https://deodatie.com/le-conseil-de-developpement-je-candidate/>

4. Moments d'échanges – 7 réunions plénières

a. 11 juillet 2023 : Rencontre initiale des membres³

- Accueil par le Président du PETR
- Questions / Réponses
 - D'où vient le nom "Déodatie", à quel territoire correspond-il ?
 - Que signifie la mutualisation du CoDev entre le PETR du Pays de la Déodatie et la CA de Saint-Dié-Des-Vosges ? Qu'en est-il des CC de Bruyères-Vallons des Vosges et de Gérardmer Hautes Vosges ?
 - Quels seront les moyens concrets mis à disposition du CoDev ?
 - Quelle est la signification de la « voix consultative » du CoDev ?
 - Qu'est devenu l'ancien Conseil de Développement ?
- Atelier participatif
 - Présentation des membres par portrait croisé
 - Avis de chacun...
 - ✓ Ce qui me plaît le **plus** dans mon territoire
 - ✓ Ce qui me plaît le **moins** dans mon territoire
 - ✓ La thématique sur laquelle je voudrais **m'impliquer**
 - ✓ Ce qui me **motive** à faire partie du CoDev



Première Plénière qui a permis une prise de contact entre membres du CoDev et PETR / AGGLO

b. 24 octobre 2023 : Organisation et Protocole

- Présentation de l'élue référente pour le CA SDDV, Mme Brigitte GAMAIN
- Désignation d'un titulaire et suppléant au sein du comité de programmation LEADER 2023-2327
- Désignation des membres du bureau
- Présentation des principes évoqués dans le Protocole de Coopération
- Travail en ateliers relatif à la mise en œuvre Protocole de Coopération
 - Gouvernance
 - Renouvellement, engagement des membres
 - Modalités des échanges
 - Réflexion sur les premières pistes de travail

2^{ème} Plénière qui a permis de préciser les missions, les instances, le bureau, les types de production ainsi que les modes de prise de décisions

³ Le Compte Rendu de cette plénière est disponible en annexe

c. **15 février 2024 : Groupes de Travail proposés par le Bureau**

- Validation du protocole de coopération
- Le Bureau, présentation et fonctionnement
- Proposition des groupes thématiques (ou groupes de travail)
- Présentation de l'Étude de vulnérabilité au changement climatique et stratégie d'adaptation du PETR du Pays de la Déodatie - Cécile Houllé

3^{ème} Plénière au cours de laquelle le bureau a proposé de "lancer " des réflexions via les groupes thématiques (voir §5)



d. **2 avril 2024 : Plan Climat Air Energie Territorial**

- Plan Climat Air Energie Territorial (PCAET)
- Qu'est-ce que le Plan Climat ?
- Démarche d'élaboration en cours à la Communauté d'Agglomération
- Présentation du Plan Climat adopté sur la CC Gérardmer Hautes-Vosges
- Réorganisation des Groupes Thématiques

4^{ème} Plénière d'acculturation aux enjeux et à la méthodologie Plan Climat



e. **25 avril 2024 : État d'avancement des GTs**

- Avancées des Groupes Thématiques
- Présentation de l'espace numérique "le Cloud"
- Présentation de la CNCD - Coordination Nationale des Conseils de Développement
 - Validation de la proposition d'adhésion du CoDev à la CNCD

5^{ème} Plénière dédiée Avancement des réflexions CoDev

f. **20 juin 2024 : Tourisme**

- Le tourisme et ses enjeux à l'échelle du Massif des Vosges
- L'organisation touristique sur l'agglomération de Saint-Dié-des-Vosges
- Les GR de Pays "Les Grandes Échappées Vosgiennes" (GEV)



6^{ème} Plénière d'acculturation aux enjeux Tourisme pour le PETR

~~g. 28 septembre 2024 : annulée~~

Une réunion "de rentrée" délocalisée avait été programmée sur une journée fin septembre. Cette réunion a été annulée du fait de la faible participation.

h. **05 novembre 2024 organisée en collaboration avec**

- Bilan de l'année écoulée
- Retour questionnaire voir § 8
- Présentation de 2 saisines
 - Comment faire de l'itinérance un véritable levier d'attractivité durable du territoire ? Quelles perspectives pour les Grandes Échappées Vosgiennes (GEV) ?
 - Avis citoyens sur le projet de territoire du PETR du Pays de la Déodatie



Johan Chanal (Citoyens et Territoires) anime cette plénière

7^{ème} Plénière avec l'objectif de (re)dynamiser le CoDev après une 1^{ère} année de fonctionnement

5. Les Groupes Thématiques

Début 2024, le bureau a souhaité inviter les membres du CoDev à se saisir des problématiques portées par le PETR, à savoir :

- [Rénovation et Énergie](#)
- [Tourisme durable](#)
- [Environnement et Climat](#)
- [Santé et Social](#)

Ainsi, lors de la réunion de février 2024, le bureau a proposé à l'assemblée plénière la mise en place de groupe de réflexions autour des thématiques :

<i>Thématique</i>	<i>Référent.e</i>
Santé Environnement	Christine L'HEUREUX
Tourisme	Philippe DIVOUX
Transition Écologique	Valentin VILLAUME
Mobilité	Alain CUNY
Attractivité Territoriale	Bérenger LECOMTE
Plan Climat	Michel ROBERT

Les aspirations du bureau étaient sûrement trop ambitieuses ; les difficultés à dégager du temps dédié à l'animation ont conduit à la fusion et/ou à la mise en sommeil de certains groupes de travail.⁴

Au sein du groupe Santé-Environnement, deux thématiques ont émergé et, ainsi, 2 groupes Alimentation et Biodiversité, ont été créés :

a. **Alimentation Durable**, piloté par Léna CLARTÉ

La thématique Alimentation du PETR de la Déodatie repose sur les objectifs du Projet Alimentaire Territorial (PAT)⁵. En pratique, et adapté aux enjeux du territoire, le PAT a pour mission de « s'adapter au changement climatique et soutenir le développement d'une alimentation locale durable de qualité » (Pays de la Déodatie, 2022). Plus précisément, le plan d'action vise à :

- ✓ Stimuler la demande locale en produits de proximité en circuits courts
- ✓ Maintenir et développer l'offre afin de favoriser les activités agricoles et locales durables
- ✓ Gérer l'Alimentation de façon intégrée depuis la lutte contre le gaspillage à la gestion des biodéchets.

Cette approche du territoire semble pertinente et peut servir d'appui pour les réflexions des membres du CODEV. Toutefois, la thématique Alimentation ne se limite pas aux seuls enjeux ci-dessus et toute piste de réflexion supplémentaire est à prendre en compte.

b. **Biodiversité**, piloté par Noël GALET LALANDE

Le thème vise à proposer de nouvelles missions du PETR, ou à faire évoluer les missions actuelles, dans cette problématique majeure mais encore à « bas bruit ».

Les réflexions seront basées sur des entretiens avec les institutions régionales *supra* (en cours) et *infra*, ainsi que sur les données bibliographiques, afin

- ✓ De déterminer les perceptions et attentes vis-à-vis de ce thème (notamment des communes, EPCI adhérents, acteurs locaux, population, selon une approche à préciser en fonction des résultats des entretiens
- ✓ Comment le PETR, conformément à son orientation stratégique et à ses rôles, peut répondre à ce besoin, notamment par les outils disponibles dans la stratégie régionale de biodiversité et auprès d'autres institutions du secteur, en jouant sur les opportunités offertes par le financement du programme LIFE Biodiv Grand Est.

L'avis du CoDev sera requis en plénière sur la problématique de la biodiversité et le diagnostic, puis sur le projet d'Avis.

⁴ Fusion des groupes Attractivité Territoriale et Tourisme, mise en sommeil du groupe Transition Écologique

⁵ <https://deodatie.com/alimentation/>

c. **Mobilité**, piloté par Alain CUNY

Le groupe de travail a rencontré des difficultés à trouver son rythme au cours de ce premier exercice ; néanmoins, la pertinence du thème n'est pas remise en cause ; d'autant que des membres du groupe ont participé à plusieurs moments en relation avec la thématique Mobilité (cf. § Autres moments).

Une enquête a été conduite au sein du groupe afin de recueillir leur sentiment concernant les "Moyens de Déplacement et Voies de Communication au sein du PETR" ; les résultats demeurent à exploiter.

Le groupe a prévu de réaliser dans les premiers mois de 2025 :

- ✓ Une enquête auprès des habitants afin de leur permettre de s'exprimer sur leurs attentes
- ✓ Un travail plus approfondi sur un inventaire de l'existant.

d. **Transition écologique**, piloté par Valentin VILLAUME

Le groupe s'est réuni en présentiel en décembre 2024 ; il a recensé les initiatives qui sont d'ores et déjà mises en œuvre ou qui pourraient l'être au sein du territoire, à savoir

- ✓ Mise à disposition des particuliers de bacs de compostage et sensibilisation à la gestion des déchets
- ✓ Installation de microstations photovoltaïques de production d'énergie électrique
- ✓ Incitation et accompagnement à la rénovation du bâti ancien
- ✓ Contribution à l'objectif zéro artificialisation nette (ZAN) par "dés-imperméabilisation" des sols
- ✓ Incitation à préserver la ressource en eau

e. **Plan Climat**, piloté par Michel ROBERT

Ce groupe thématique accueille 8 membres du CoDeV ; il s'est réuni en visioconférence à 2 reprises 9 avril et 10 juillet 2024 ; les comptes rendus de ces 2 réunions sont disponibles.

Nous avons comme "fil rouge" la proposition faite par A. Coignus lors de la plénière du 02/04/2024, i.e. "Comment informer, mobiliser, sensibiliser les habitants ?" à la mise en œuvre du Plan Climat Air Energie Territorial ⁶au sein de la CA SDDV :

2 propositions ont émané de ces réflexions :

- ✓ Chaque membre du CoDev interroge une dizaine d'habitants de la CA SDDV appartenant à son réseau sur l'opportunité de certaines actions
- ✓ Afin de sensibiliser la population "des Jeunes", les éco-délégués élus dans les lycées et collèges constituent une population déjà persuadée du bien-fondé de "faire quelque chose" – action à prévoir en octobre 2024

Tentative de qualification des Forces, Faiblesses, Opportunités, Menaces (document SWOT) du territoire du PETR face au changement climatique, ou en imaginant comment le territoire peut s'adapter au changement climatique, en évoquant divers éléments :

- ✓ L'Eau
- ✓ Les Puits de Carbone
- ✓ Le Tourisme
- ✓ L'Enclavement
- ✓ La Qualité de Vie



⁶ <https://www.ca-saintdie.fr/nous-connaître/le-territoire/plan-climat>

6. Le programme Leader⁷

Mme Myriam SANCHEZ (titulaire) et M. Bérénger LECOMTE (suppléant) ont été désignés comme membres du COmité de PROGrammation du programme LEADER (Liaison entre Actions de Développement de l'Économie Rurale), programme européen soutenant des projets innovants en zone rurale.

Le COPROG⁸ est organisé en 2 collèges (public et privé) regroupant chacun 8 binômes (un membre titulaire et un membre suppléant par binôme) ; il se réunit

- ✓ Sélectionner les projets qui seront subventionnés sur la base d'une grille de sélection
- ✓ Valider les budgets et définir les orientations du programme.

La nouvelle programmation LEADER a été validée début septembre 2023... jusqu'à 2027 inclus.

Chaque territoire est responsable de l'organisation et du fonctionnement de son programme ; pour ce qui concerne la Déodatie, 5 fiches actions thématiques sont exploitées pour soutenir les projets :

- ✓ - FA 1 : Stimuler et favoriser un tourisme durable
- ✓ - FA 2 : Dynamiser l'économie du territoire
- ✓ - FA 3 : Réduire les inégalités et soutenir les publics vulnérables
- ✓ - FA 4 : Préserver l'environnement, encourager la transition écologique et prévenir l'impact des changements climatiques
- ✓ - FA 5 : Coopération

En 2024, 4/5 réunions ont permis d'étudier une vingtaine de projets, qui ont tous été soutenus et bénéficieront ainsi des aides LEADER.



⁷ <https://deodatie.com/leader/>

⁸ Chaque séance du CORPOG fait l'objet d'un compte rendu détaillé.

7. Autres moments

- **Conférence de presse** de présentation du CoDev : 10 juin 2024 à La Boussole)



*Aurélien BANSEPT, Président du PETR,
Brigitte GAMAIN, Vice-Présidente CA SDDV
et 4 membres du bureau du CoDev*

- **Participation des membres à diverses réunions et manifestations**

- ✓ Présentation du CoDev aux membres du **Conseil Syndical du PETR** - Maison des Associations de Bruyères, 25 juin 2024 (Christine L'HEUREUX et Michel ROBERT)
- ✓ Présentation du **PLUiH de la CA SDDV** - 3 septembre 2024, Salle Carbonnar Saint Dié des Vosges (Michel ROBERT). Article presse : <https://c.vosgesmatin.fr/economie/2024/09/05/saint-die-le-calendrier-du-nouveau-pluih-de-l-agglo-devoile-lors-d-une-reunion-publique>
 - Supports du PLUiH disponibles sur le site internet dédié : <http://pluih-ca-saint-die.fr/>
- ✓ Participation aux COFIL – Tendon 11 juillet 2024, Le Tholy 4 novembre et 12 décembre 2024 - du projet PETR sur le **plan de gestion des cascades de Tendon** (communes de Tendon et de Le Tholy) au titre du programme "Avenir Montagne" (Noël GALET LALANDE)
- ✓ PETR : **Projet de liaison douce** (Voie Verte) entre BRUYERES et GERARDMER
 - Réunion du COFIL Granges - Aumontzey, 20 septembre 2024 (Noël GALET-LALANDE)
 - Réunion d'un atelier de co-construction - Bruyères, 16 octobre 2024 (Alain CUNY)
 - Réunion du COFIL à Granges - Aumontzey, 15 novembre 2024 (Alain CUNY)
- ✓ Participation à la réunion de la **commission alimentation** du conseil de développement du Pays de Remiremont et de ses Vallées – Le Syndicat, 20 novembre 2024 (Dominique THIRIET)
- ✓ Participation à l'atelier **Plan de mobilité simplifié de la CA SDDV** - Saint-Dié-des-Vosges, 27 novembre 2024 (Dominique THIRIET, Annick PETITJEAN et Philippe DIVOUX)
Une trentaine de participants à cet atelier : 2/3 élus, 1/3 assos liées au vélo, travail en 3 temps :
 - Rappel du diagnostic : état des lieux (diaporama)
 - Itinéraires cyclables à privilégier (le vélo ressort comme une priorité à développer)
 - Priorités sur les actions (pistes cyclables, transports en commun dont ligne ferroviaire Epinal/Saint-Dié/Strasbourg, transport à la demande, ...)
 - Les supports et le CR sont disponibles dans le cloud / groupe de travail mobilité

- ✓ Réunion **Compostage Partagé de la CA SDDV** – Saint-Dié-des-Vosges, 29 novembre ()
 - Première réunion des citoyens volontaires pour gérer un site de compostage partagé
 - Présentation de l'outil Opticompost qui permet de partager le suivi des sites
 - Les supports sont disponibles dans le cloud / groupe de travail transition écologique



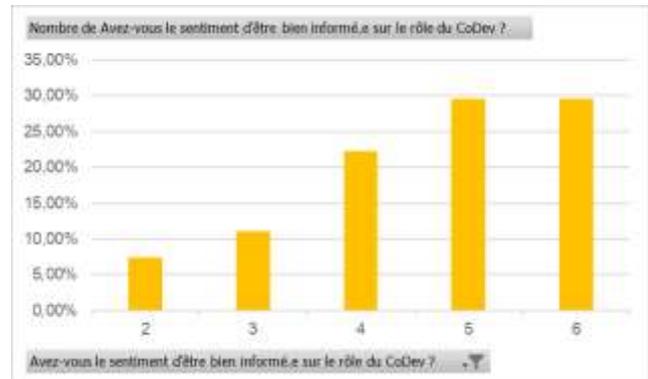
8. Ressenti des membres – retour Questionnaire

Un questionnaire a été adressé en juillet 2024 par voie électronique aux membres du CoDev ; il avait pour objectif de "collecter le ressenti des membres après quasiment une année de fonctionnement".

60 % des membres ont répondu à ce sondage ; les principaux résultats sont illustrés ci-dessous :

Avez-vous le sentiment d'être bien informé.e sur le rôle du CoDev ?

Notez entre 0 et 5 (0 = pas du tout – 6 Tout à fait)



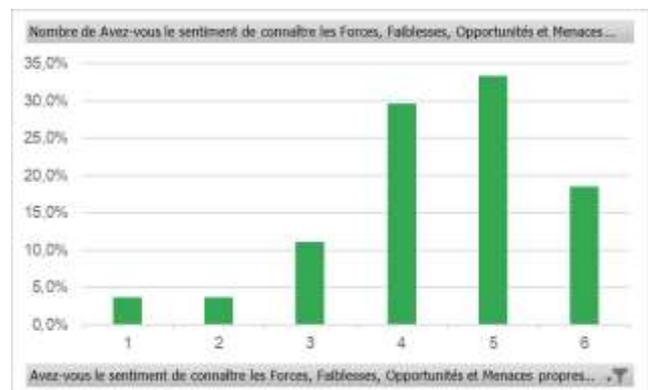
Avez-vous le sentiment d'être bien informé.e sur le périmètre, les caractéristiques, les compétences et champs d'action du PETR ?

Notez entre 0 et 5 (0 = pas du tout – 6 Tout à fait)

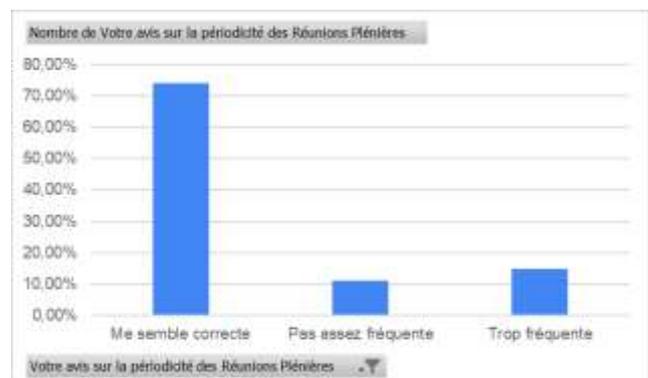


Avez-vous le sentiment de connaître les Forces, Faiblesses, Opportunités et Menaces propres au PETR, face au changement climatique ?

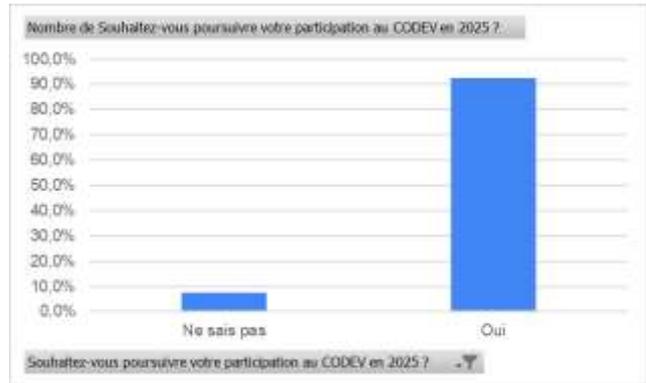
Notez entre 0 et 5 (0 = pas du tout – 6 Tout à fait)



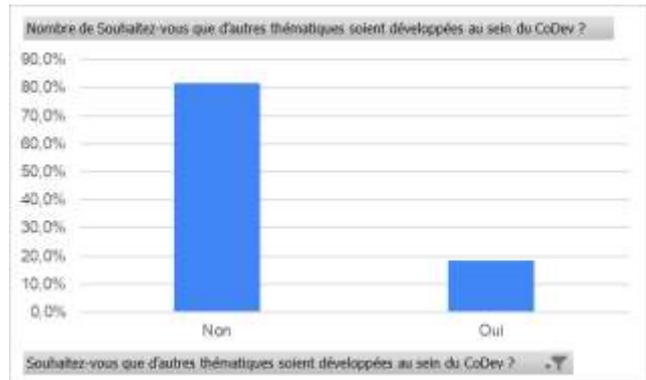
Votre avis sur la périodicité des réunions plénières ?



Souhaitez-vous poursuivre votre participation au CODEV en 2025 ?



Souhaitez-vous que d'autres thématiques soient développées au sein du CoDev ?



L'analyse de réponses laisse à penser que, malgré les difficultés inhérentes à la mise en œuvre d'un processus de démocratie participative, les membres du CoDev (qui ont répondu à cette enquête) souhaitent majoritairement continuer à œuvrer au sein de cette assemblée.



9. Première analyse AFOM sur le fonctionnement du CoDev après un an d'existence

Atouts	Faiblesses
Démocratie Participative Bénévolat des membres Profils très divers Bureau collégial Outil de visio-conférence échanges document performant	Bénévolat des membres Démissions nombreuses / Difficulté à recruter Bureau collégial Faire connaître nos travaux Distance entre sites Absence de secrétariat dédié
Opportunités	Menaces
Idée de Territoire – problématiques communes Réponses aux Saisines	Dichotomie Ville Centre / Ruralité Multiples instances de réflexion

10. Perspectives 2025

- Les 2 saisines présentées lors de la plénière du 05 novembre 2024, pour lesquelles les contributions du CoDev sont attendues pour fin mars 2025, seront les fils conducteurs de nos travaux ; les thèmes de réflexion proposés recouvrant quasi intégralement les contours des groupes thématiques.
 - ✓ + 60 % des membres du CoDev se sont déclarés intéressés à participer aux travaux associés à ces 2 saisines
 - ✓ Poursuite de la coopération avec l'association Citoyens et Territoires
- Des contacts ont été noués avec d'autres Conseils de Développement ; des moments d'échanges devraient être programmés au cours du 1^{er} semestre 2025 avec
 - ✓ Le CoDev du PETR Pays de Remiremont et de ses vallées - <https://www.paysderemiremont.fr/>
 - ✓ Le Conseil de Développement Durable de l'Eurométropole de Metz
- En application de la section "Sélection et Renouvellement" du Protocole de Coopération, un appel à candidature sera lancé en début d'année afin que la représentativité du CoDev soit optimale⁹
- Parce qu'une de nos préoccupations consiste à "faire connaître notre travaux", l'élaboration d'une identité graphique propre au CoDev est un chantier prioritaire pour 2025
- Implication dans les réflexions associées au SCOT (Schéma de Cohérence Territorial) en gestation, dans lequel le PETR est un élément majeur
- Réflexion autour d'une possible mission de service civique
- Saisine sur le projet de territoire de l'agglomération de Saint-Dié-des-Vosges

11. Remerciements

Les membres du CoDev souhaitent exprimer leurs remerciements à Mesdames ANSEL et COIGNUS pour leur disponibilité et leur appui au fonctionnement de l'assemblée.

⁹ À ce jour, 08/12/2024, 10 sièges sont vacants (6 CA SDDV, 2 CCB2V, 2 CCGHV)

12. Annexes

1. Protocole de Coopération
2. Liste des membres
3. Trombinoscope



Crédit photos : Destination Vosges Portes d'Alsace, Heïdi Heimburger, Adeline Coignus, Alexandre Mathieu